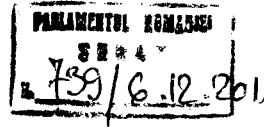




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2679
18/11/2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea art. 16 din Legea nr. 13/2007 privind energia electrică*”, inițiată de 12 deputați – Grupurile parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 472/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 16 alin. (4), (6), (7) și (12) din *Legea energiei electrice nr. 13/2001, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii unor măsuri privind obligarea titularilor de licențe și autorizații la exercitarea cu titlu oneros a drepturilor de uz și de servitute asupra

terenurilor proprietatea statului, a unităților administrativ-teritoriale ori a persoanelor fizice sau juridice, precum și eliminarea scutirii acestora de plata taxelor, impozitelor și a altor obligații de plată instituite de autoritățile centrale și locale.

II. Observații

1. În vederea preluării în legislația românească a prevederilor *Directivei 2009/72/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE*, este în curs de derulare procedura de modificare a *Legii nr. 13/2007*.

2. Propunerea de modificare a **art. 16 alin. (4)** din *Legea nr. 13/2007* vizează exercitarea drepturilor de uz și servitute asupra proprietăților statului în baza unor convenții cadru prin care se stabilesc indemnizații/despăgubiri pentru acordarea acestor drepturi, prin analogie cu reglementarea juridică a aceleiași situații raportat la proprietatea privată.

Față de această propunere sunt incidente art. 136 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, potrivit căreia bunurile proprietate publică „*pot fi date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică*”. Așadar, legiuitorul constituțional a reglementat posibilitatea ca puterea legislativă, prin lege organică, să stabilească titlul cu care poate fi exercitată folosința bunurilor proprietate publică.

În considerarea dispozițiilor constituționale, prin *Legea nr. 13/2007*, lege organică, puterea legislativă a decis ca exercitarea folosinței bunurilor proprietate publică în sectorul energetic să se facă cu titlu gratuit.

La momentul adoptării soluției legislative s-au avut în vedere concepte juridice, precum „*interes public*”, „*obligațiile de serviciu public*” și „*utilitatea publică*”.

În acest context, menționăm prevederile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 13/2007*, potrivit căreia „*Lucrările de realizare și re tehnologizare ale capacităților energetice pentru care se acordă autorizații, precum și activitățile și serviciile pentru care se acordă licențe sunt de interes public (...)*”.

Apreciem că propunerea legislativă nu are în vedere importanța socială și natura specifică a sectorului energiei electrice ca serviciu public, strategic, de interes național.

Pe de altă parte, în situația în care operatorul de transport și de sistem și operatorii de distribuție vor avea obligația de plată a taxelor locale rezultate prin aplicarea prevederilor cuprinse în inițiativa legislativă, această măsură ar presupune creșterea costurilor justificate aferente serviciului de transport al energiei electrice, respectiv de distribuție a energiei electrice și, implicit, a tarifelor reglementate aferente acestor servicii.

Estimativ, aceasta ar însemna cel puțin dublarea prețurilor aferente serviciilor de transport și distribuție a energiei electrice și creșterea prețului la consumatorii finali cu 15%-20%.

Totodată, considerăm că nu este corect ca unele bugete locale să fie completate prin contribuția tuturor cetățenilor din România. Bugetele locale trebuie să se bazeze, în principal, pe contribuții locale, iar extinderea bazei de impozitare la întreaga populație nu este o măsură etică și nici măcar de solidaritate socială, având în vedere că de beneficiile unei astfel de soluții pot profita zone cu dezvoltare economică puternică din contribuții achitate de locuitorii zonelor defavorizate.

3. În ceea ce privește soluția legislativă propusă pentru **art. 16 alin. (12)**, referitoare la obligarea titularilor de autorizații și licențe, beneficiari ai drepturilor de uz și de servitute asupra proprietății publice sau private a statului și a unităților administrativ-teritoriale la plata de taxe, impozite și alte obligații de plată instituite de autoritățile publice centrale și locale, semnalăm faptul că nu susținem această soluție legislativă, întrucât, potrivit art. 282 alin. (4) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, „*Consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, nu pot institui taxe speciale concesionarilor din sectorul utilităților publice (gaze naturale, apă, energie electrică), pentru existența pe domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale a rețelelor de apă, de transport și distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale*”.

Aplicarea prevederilor propuse de inițiatori ar presupune creșterea costurilor și, implicit, a tarifelor de distribuție către populație a energiei electrice, având în vedere că, în conformitate cu prevederile *Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei*

nr. 39/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de distribuție a energiei electrice – Revizia 1, cu modificările și completările ulterioare, și Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 60/2007 pentru aprobarea Metodologiei de stabilire a tarifelor pentru serviciul de transport al energiei electrice, taxele stabilite de autoritățile centrale sau locale sunt considerate de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei costuri de operare și de mentenanță necontrolabile la determinarea venitului reglementat asociat serviciului de transport sau distribuție a energiei electrice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului